

营口市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室文件

营工改小组办发〔2022〕4号

关于印发营口市加快工程建设审批 专项行动方案的通知

市工程建设项目审批制度改革领导小组各成员单位，各经济开发区管委会、自贸区营口片区管委会：

现将《营口市加快工程建设审批专项行动方案》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

营口市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室
2022年7月1日

营口市加快工程建设审批专项行动方案

为深入贯彻落实国务院扎实稳住经济的一揽子政策措施，统筹疫情防控和项目建设，进一步提高我市工程建设审批效率，特制定以下行动方案。

一、工作目标

针对已具备建设用地批准手续、规划手续并履行招标投标程序等核心要件的新开工项目，通过采取优化审批流程、减少审批环节、实施“容缺办理”等方式，进一步压缩施工图设计文件审查合格书、质量安全监督申请受理书、施工合同签订等其他审批要件的取得时间，建设单位提交申请后，力争实现当日踏勘、当日办结。

二、主要政策措施

（一）分类实行施工图设计文件审查改革

1.取消审查。对老旧小区改造类项目的施工图设计文件审查实行告知承诺制，由建设单位、施工单位、监理单位、设计单位四方共同签署不改变建筑主体结构、不改变房屋建筑使用功能承诺书，并对承诺承担主体责任，取消施工图设计文件审查环节，直接办理建设工程施工许可证。（责任单位：市营商局）

2.与施工许可并联办理。除特殊建设工程外，对一般工程

实行施工图审查与施工许可并联办理，建设单位提交审图申请后，施工图审查机构认定材料齐全、符合受理条件的，开具《施工图设计文件审查受理凭证》。建设单位凭《施工图设计文件审查受理凭证》、《勘察设计质量承诺书》及其它所需材料即可办理施工许可证。施工图审查机构须在规定时间内完成审图，一次性出具审查意见。如在规定的审查时限内未完成施工图审查合格书备案，建设单位须暂停施工，在取得《施工图设计文件审查合格书》后方可继续施工，否则由施工许可证发放单位依据《建筑工程施工许可管理办法》撤消施工许可证。（责任单位：市营商局）

3.压缩审查时限。针对需要事前进行消防设计审查的特殊建设工程，仍需要按照《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》的相关要求，在施工许可前进行消防审查。将消防设计审查与施工图设计文件审查并联办理，市住建局进一步压缩审查时限，消防设计审查由之前的 15 个工作日压缩至 4 个工作日。（责任单位：市住建局）

（二）优化质量安全监督受理流程

4.实现质量、安全监督受理与施工许可合并办理。改变以往质量、安全监督受理作为施工许可前置的审批流程，将质量、安全监督受理与施工许可同步受理、同步容缺、同步办结。（责任单位：市营商局）

5.动态调整施工单位项目部人员。对工程建设项目受疫情等原因影响，施工单位项目部相关人员不能到岗的，允许企

业安排持有相应资格证书的其他人员暂时顶岗，加快工程项目开复工。但中标时投标文件中约定的项目经理，不予解锁。

（责任单位：市营商局）

（三）实行施工合同容缺办理

6.简化施工合同办理环节。建设单位在取得中标通知书或直接发包通知书后，因特殊原因不能够第一时间签订施工合同的，对施工合同实行容缺办理，直接办理施工许可。建设单位需将施工合同于签订后的5个工作日内，递交至行政审批部门。（责任单位：市营商局）

（四）提高行政审批效率

7.开通审批“绿色通道”。对涉及保障城市运行和企业生产必需、疫情防控必需、群众生活必需及其他涉及重要民生类审批事项，开辟应急审批“绿色通道”，不受工作时间和现行程序限制，一事一议，即来即办。（责任单位：市营商局）

8.提供施工许可全时服务。以工程建设项目审批综合窗口为支点，以分管领导为组长，整合相关工作人员，组建施工许可阶段审批工作专班，为施工许可审批提供“五+二”、“白+黑”全时服务。力争建设单位提交申请后，当日进行现场踏勘、当日发放施工许可。（责任单位：市营商局）

9.开展远程审批服务。按照疫情防控要求，对处于封控区、管控区内实行闭环管理的项目，通过采取“视频踏勘”等方式，第一时间对建设工地开展踏勘工作，保证许可审批的顺

利进行。（责任单位：市营商局）

（五）加强事中事后监管

10.强化“未批先建”监管。对于施工单位在未取得施工许可证的前提下，按照工期要求提前开工的项目，行政审批部门勘察现场后第一时间向行政主管部门和行政执法部门分别发送告知函，行政主管部门、行政执法部门依法作出处理后，由行政审批部门据以补办施工许可证。（责任单位：市营商局、市住建局、市综合执法局）

三、工作要求

1.强化主体责任意识。各责任部门要充分认识加快推进项目建设对于后疫情时代全市经济社会振兴发展的重要意义，切实履行主体责任，各就各位、各负其责；部门间要加强协作联动，切实解决建设项目审批过程中遇到的实际困难和问题，帮助建设单位尽快开工建设，最大限度赢得建设时间。

2.强化事中事后监管。各级行政主管部门、行政执法部门要根据责任分工，切实发挥监管体系作用，加强容缺审批后的事中事后监管。通过容缺办理、告知承诺等方式取得施工许可后未按期补交材料和兑现承诺的，由审批部门负责收回施工许可。各级行政主管部门加强事中事后监管，对于不能保证达到施工质量安全要求的，依法依规予以处理。

3.加强质量安全管理。地方各级住房和城乡建设主管部门要加强开复工期间工程质量安全监管工作，加强风险研判，制

定应对措施，创新监管模式，严防发生质量安全事故。督促企业落实安全生产主体责任，督促工程建设单位切实保障工程项目合理工期，严禁盲目抢工期、赶进度等行为。

本方案自印发之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日。

- 附件：1.施工图设计文件审查受理凭证示范文本
2.勘察设计质量承诺书（勘察设计单位）示范文本
3.勘察设计质量承诺书（建设单位）示范文本
4.容缺受理承诺书

附件 1

施工图设计文件审查受理凭证示范文本

项目编号：

工程项目名称		子项名称	
工程地址			
建设单位			
项目负责人		联系电话	
设计单位		勘察单位	
_____（建设单位）已委托我单位 对_____（工程项目名称）项目进行 施工图审查。目前该项目施工图设计文件有关材料报送齐全，可以满足 施工图技术性审查要求，予以受理。 审图机构：（公章） 审图机构联系方式： 受理日期： 年 月 日			

附件 2

勘察设计质量承诺书（勘察设计单位）示范文本

施工许可证发放主管部门：

我单位承接的由_____（建设单位名称）委托的工程项目勘察设计任务，现已完成勘察设计文件编制工作并交付建设单位。

我单位已知悉并认可《告知承诺制》有关规定，现郑重做出如下承诺：

1. 严格按照本单位核定的工程勘察资质等级和业务范围开展勘察业务，不超资质或以其他勘察单位的名义承揽勘察业务，不转包或违法分包所承揽的勘察业务。

2. 严格按照现行工程建设标准、规划许可等设计审批文件开展工程勘察工作；保证勘察成果真实可靠，符合国家及地方有关法律、法规、规章、规范性文件要求；勘察文件重大变更严格按照有关规定和程序进行审查，不以变更名为实质上降低勘察质量。

3. 积极配合建设单位落实施工图设计文件审查制度，按规定向建设单位提供经审查合格并签章齐全的勘察文件，认真履行勘察合同为建设单位做好后期技术服务工作。

如违反上述承诺，导致勘察文件质量降低，存在严重质量问题，我单位自愿接受建设（行政）主管部门依法给予的处罚和行政处罚。

特此承诺。

勘察单位名称：（公章）

法定代表人：（签章）

项目负责人：（签字）

联系电话：年 月 日

附件 3

勘察设计质量承诺书（建设单位）示范文本

施工许可证发放主管部门：_____

_____工程项目，由我单位开展工程建设工作，现向主管部门申请办理施工许可审批手续。

我单位已知悉并认可《告知承诺制》有关规定，现郑重做出如下承诺：

1. 相关申请材料的内容是真实有效的。我单位将严格按照国家及地方有关法律、法规开展工程建设，并对工程质量安全负全责。

2. 不明示或暗示勘察设计单位或施工单位违反工程建设强制性标准，降低建设工程质量。

3. 我单位将在限期内完成本工程施工图审查工作，并严格按照《建设工程规划许可证》批复内容及经施工图审查机构审查合格的施工图设计文件进行施工，不得擅自变更施工图设计。如实际使用需要确需调整施工图设计的，将另行依法办理规划变更及施工图审查手续。

如在规定的审查时限内未完成施工图审查合格书备案，我单位自愿立即工整改，由此产生的不利影响及法律责任，由我单位自行承担。

特此承诺。

建设单位名称：（公章）

法定代表人：（签章）

项目负责人：（签字）

联系电话：

年 月 日

附件 4

容缺受理承诺书

本人（单位）_____

身份证号码_____

法定代表人_____

组织机构代码（或营业执照代码）_____

授权委托人_____

身份证号码_____

联系电话：_____

申请办理_____事项，因

（原因）申请容缺受理。

现就相关事宜作出如下承诺，并愿意承担法律责任：

一、所作承诺意思表示真实；

二、已经知晓告知的全部内容；

三、提供的所有申请材料真实有效；

四、在容缺补正时限_____年_____月_____日前提交需要补正的全部材料，若超期未补齐材料的，审批部门可以依法终止容缺受理；

五、若事项涉及生产建设，在未能取得正式批准文件之前，承诺不开展相关生产建设活动；

六、愿意承担失信产生的后果。

承诺人（签字或盖章）：_____

法定代表人（签字）：_____

被委托人（签字）：_____

年 月 日